АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания рабочей группы по проведению процедур оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области

«21» августа 2026 г.
Заседание в режиме ВКС.

Вступительное слово:
Ляпина Татьяна Владимировна – начальник отдела координации контрольной (надзорной) деятельности и экспертизы департамента инвестиционной политики комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
Докладчик:
Шагинов Богдан Алексеевич - помощник депутата Законодательного собрания Ленинградской области седьмого созыва Коваля Никиты Олеговича
Участники:

Литвенюк Анжелика Игоревна	- председатель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
Фадеева Наталья Николаевна	- начальник департамента государственного лицензирования комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
Цыценко Юлия Юрьевна	- начальник отдела лицензирования департамента государственного лицензирования комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
Макарова Ольга Владимировна	- консультант отдела формирования инвестиционной политики департамента инвестиционной политики комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Бизюкова Софья Петровна	- представитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области
Федоров Максим Владимирович	- заместитель председателя комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области
Владимиров Дмитрий Юрьевич	- директор союза участников оборота никотинсодержащей продукции
Морозова Ольга Александровна	- главный специалист отдела правового обеспечения и административных комиссий комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области
Вальденберг Алексей Владимирович	- заместитель председателя комитета по здравоохранению Ленинградской области
Волкова Александра Сергеевна	- специалист ГКУ «Государственный экспертный институт регионального законодательства»

Кворум: имеется.

Повестка дня:

Публичное обсуждение проекта областного закона «О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Н.О. Ковалем.

Выступил: Б.А. Шагинов.

С 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года субъекты Российской Федерации вправе законом субъекта Российской Федерации установить на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина. Срок действия запрета должен быть ограничен указанным периодом.

Также предлагается установить административную ответственность за нарушение запрета, установленного законодательством Ленинградской области, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.67 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которая устанавливает административную ответственность за нарушение требований к производству или обороту табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и (или) сырья для их производства.

Целью предлагаемого правового регулирования является снижение уровня потребления никотинсодержащей продукции населением, уменьшение риска возникновения заболеваний, защита несовершеннолетних от вовлечения в потребление никотинсодержащей продукции.

Выступил: Д.Ю. Владимиров.

По экспертным оценкам СУОН, в Ленинградской области регулирование затронет сферу МСП, представленную преимущественно микро- и малыми предприятиями. В каждом крупном районном центре области (Гатчина, Всеволожск, Выборг, Кингисепп, Тосно) под действие акта подпадет от 15 до 40 легальных торговых точек.

Последствиями принятия акта станут массовое закрытие торговых объектов МСП, расторжение договоров коммерческой аренды в одностороннем порядке с уплатой штрафных санкций арендодателям, вынужденное увольнение штатного персонала и падение налоговых поступлений по УСН, ПСН и НДФЛ.

Пример: Субъект МСП, управляющий легальной розничной сетью в г. Выборг и г. Гатчина, будет вынужден одномоментно прекратить операционную деятельность, выплатить сотрудникам выходные пособия, зафиксировать чистый убыток от списания оплаченных товарных остатков и понести судебные издержки по искам собственников торговых площадей за досрочный разрыв арендных соглашений.

В Союзе участников оборота никотинсодержащей продукции поддерживают мнение о том, что предложенный вариант правового регулирования не является оптимальным, так как максимизирует транзакционные и прямые издержки легального бизнеса при низкой социальной эффективности.

Выступила: С.П. Бизюкова.

Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области.

Проект акта ограничивает только один сегмент легального рынка, а именно розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей, а не оборот никотинсодержащей продукции в целом. Это означает, что прекращение легальной продажи само по себе не гарантирует ни прекращения, ни сопоставимого снижения потребления: спрос может перераспределиться на другие виды табачной и никотинсодержащей продукции либо переместиться в нелегальный оборот.

Кроме того, необходимо учитывать тесную взаимосвязь рынков Ленинградской области и Санкт-Петербурга. В Санкт-Петербурге прорабатывается вопрос введения аналогичных ограничений, и заявлено намерение синхронизировать регулирование с Ленинградской областью. При несинхронном введении запретов возникает дополнительный риск территориального перераспределения потребительского спроса.

Выступила: Н.Н. Фадеева

Предложения депутатам для выхода с инициативой на федеральный уровень:

1.Принятие запрета необходимо вводить единовременно по всем субъектам СЗФО;

2. Пересмотреть систему контроля за исполнением как уже действующих, так и вновь вводимых ограничений и запретов оборота и потребления табака и никотиносодержащей продукции;

3. Запретить или ограничить не регулируемый ввоз в РФ из Китая потоки нелегальной «вейп» продукции

Решение:

Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области рассмотреть замечания/предложения участников заседания

при подготовке заключения об ОРВ проекта областного закона «О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Выписка верна:
Секретарь: _____ Е.В. Конинина