



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

---

---

**ПРОТОКОЛ**

**экспертизы приказа Управления Ленинградской области по организации  
и контролю деятельности по обращению с отходами № 2 от 29.04.2020  
«Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»**

г. Санкт-Петербург, ВКС, каб. 445  
«29» июня 2021 г. 10-00 час.

Председатель: Мищеряков Егор Сергеевич, первый заместитель председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Секретарь: Александрова Анастасия Валерьевна, заместитель начальника департамента инвестиционной политики - начальник отдела формирования инвестиционной политики комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области

Присутствовали:

1. Абрамова Елена Вячеславовна - эколог Северо-Западного филиала X5 Group
2. Афанасьева Анна Александровна - представитель ООО «Джи Си Фактори»
3. Бодягина Ольга - ОТИС Лифт менеджера по ОТ и ООС
4. Бочкарева Светлана Васильевна - директор ООО «Респект»
5. Волкова Ольга Вячеславовна - заместитель директора Северо-Западного филиала X5 Group по связям с органами государственной власти и СМИ
6. Голдобина Анна Сергеевна - начальник отдела организации территориального взаимодействия и регулирования обращения с отходами комитета Ленинградской области по обращению с отходами
7. Гушина Александра Сергеевна - представитель ООО «Джи Си Фактори»
8. Корсун Вадим - руководитель проектов Департамента по взаимодействию с органами государственной власти «X5 Retail Group»
9. Костенко Эдуард – представитель РС «Магнит» АО «Тандер»
10. Кукушкина Елена Валерьевна - представитель ИП Кукушкин
11. Мельник Сергей Иосифович – руководитель централизованного муниципального фонда по содействию и развитию малого предпринимательства Бокситогорского муниципального района Ленинградской области
12. Меньшикова Галина Александровна - доцент кафедры социального управления и планирования факультета социологии ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»

13. Михальская Юлия Александровна - начальник департамента инвестиционной политики комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области
14. Мышинский Александр Евгеньевич - генеральный директор ТД «РеалЪ»
15. Нерушай Светлана Ивановна - председатель комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области
16. Платонов Евгений Михайлович - руководитель межмуниципальной автономной некоммерческой организации «Киришский центр поддержки предпринимательства»
17. Пруель Николай Александрович - заведующий кафедрой социального управления и планирования факультета социологии ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»
18. Решетникова Елена Владимировна - начальник отдела развития потребительского рынка комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области
19. Стерхова Альбина Валентиновна - начальник отдела развития малого, среднего бизнеса и потребительского рынка комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Киришского муниципального района Ленинградской области
20. Теплов Андрей - ведущий специалист по экологии ООО «Нокиан Тайерс
21. Чернобровкина Мария Ильинична - исполнительный директор Санкт-Петербургского отделения Американской торговой палаты
22. Шибарева Юлия Александровна - главный специалист аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области

Кворум имеется.

Повестка дня:

Обсуждение в рамках экспертизы приказа Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами № 2 от 29.04.2020 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»

*Вступительное слово первого заместителя председателя комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области Е.С. Мищеряков.*

**Выступили:**

Решетникова Елена Владимировна

В комитет по развитию по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – комитет) по различным каналам связи поступают жалобы от представителей бизнеса на высокие тарифы на услуги по вывозу твердых коммунальных отходов (далее -ТКО), на ненадлежащее исполнение АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» своих обязанностей (нарушение периодичности вывоза ТКО; неверно произведенные расчеты оплаты за вывоз ТКО; выставление счетов в отсутствие подписанных договоров с заказчиком, а в дальнейшем выставление пеней за неуплату; отсутствие компетенции в сфере коммуникаций с бизнесом; нежелание сотрудничества

с бизнесом в части предоставления альтернативных вариантов порядка оказания услуг; отсутствие контроля за деятельностью АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» со стороны Управлению Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами).

Согласно пунктам 5, 6 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из:

нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Расчет ТКО исходя из количества и объема контейнеров для ряда категорий объектов является экономически выгодным. Однако, у бизнеса возникают сложности с обустройством отдельной контейнерной площадки в непосредственной близости от объекта. Например, сеть магазинов «Пятерочка», отмечают, что в настоящее время в отношении большинства магазинов не могут осуществлять коммерческий учет ТКО исходя из количества и объема контейнеров, в связи с тем, что процесс организации мест накопления ТКО для каждого магазина сложен и подчас невозможен (под контейнерную площадку должен быть выделен участок земли, контейнерная площадка должна соответствовать санитарным нормам и т.п.). Эту проблему также озвучивали предприниматели Киришского района. Таким образом, ряд организаций в настоящее время фактически лишены права выбора порядка учета ТКО и вынуждены осуществлять расчет с использованием нормативов.

Комитет предлагает комитету Ленинградской области по обращению с отходами (далее - Комитет) совместно с представителями бизнеса обсудить данный вопрос и предпринять меры по упрощению процедуры организации мест накопления ТКО. Это предоставит предпринимателям альтернативу выбора в расчете за услуги по вывозу ТКО, позволит сократить расходы, а также снизить напряженность в отношении установленных нормативов.

Применительно к нормативам, установленным приказом Комитета, необходимо отметить следующее.

Приказом №2 от 29.04.2020 установлены нормативы накопления ТКО (далее – Приказ №2). Данным приказом был признан утратившим силу ранее действовавший приказ Комитета №5 от 03.07.2017. В 2020 году в отношении приказа Комитета №5 от 03.07.2017 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области была проведена экспертиза. Инициатором проведения данной экспертизы выступал комитет исходя из большого количества поступающих в адрес комитета жалоб от представителей бизнеса. По итогам экспертизы в вышеуказанном приказе комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области были выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности. Как видно из заключения об экспертизе №14И-2710/2020 от 22.04.2020, разработчик частично учел замечания, указанные в заключении. 29 апреля 2020 года был принят Приказ №2, которым были утверждены новые нормативы. По итогам проведенного комитетом анализа установлено, что предложения, изложенные в заключении об экспертизе, разработчиком не учтены.

Так, в заключении об экспертизе предлагалось:

1. Детализировать и расширить перечень категории объектов (например, добавить в перечень категорий объектов «павильон, киоск»). Расширить перечень категорий объектов в сфере торговли, применив классификацию, установленную ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения, в сфере общественного питания - ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования, в сфере бытового обслуживания.

Перечень категорий объектов в Приказе № 2 не изменился. Единственное, что можно отметить, это выделение в отдельную категорию поликлиник и амбулаторий.

2. Рассмотреть возможность применения дифференцированного подхода установления нормативов в муниципальных образованиях (группе муниципальных образований).

Предложение не учтено.

По отдельным позициям в Приказе №2 можно отметить снижение нормативов, однако, по некоторым категориям отмечается увеличение нормативов. При этом преимущественно увеличены нормативы накопления ТКО за куб.м./год. Из приказа не представляется возможным установить, какие составляющие повлияли на увеличение нормативов.

Например, по категории объектов «парикмахерские, косметические салоны, салоны красоты» отмечается увеличение норматива на 4,24% по показателю кг/год, и на 5,17 % по показателю куб. м./ год. Это при том, что в прошлом году при проведении экспертизы комитет обращал внимание на то, что норматив по данной категории объектов в Ленинградской области выше, чем в ряде других регионов. Например, в Санкт-Петербурге норматив по кг./год составляет 4,346 (в Ленинградской области – 53,84), по куб.м./год - 0,073 (в Ленинградской области – 0,61).

Также наблюдается увеличение нормативов по категориям:

- «офисы, служебные помещения, банки (расположенные во встроенных помещениях) - на 15% по показателю куб. м. в год;

- «дошкольное образовательное учреждение» - на 1,45 % по показателю куб.м. в год;

- «общеобразовательное учреждение, учреждение начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального и послевузовского образования» - на 3,03 % по показателю куб. м. в год.;

- «учреждения дополнительного образования» - на 5,56 % по показателю куб. м. в год.;

- «пансионаты, дома отдыха, туристические базы, спортивные залы, бассейны» - на 2,7 % по показателю куб. м. в год.;

- «бани, сауны» - на 7,20 % по показателю кг/год, на 10 % по показателю куб. м. в год.;

- «мастерские по ремонту одежды, обуви, ключей, часов; мастерские по ремонту бытовой, компьютерной техники, химчистки, прачечные, ателье» - на 15,05 % по показателю кг/год, на 15,69 % по показателю куб. м. в год и т.д.

По категории «промтоварный магазин» по сравнению с ранее действовавшим приказом норматив по показателю кг/год увеличился на 4,65 %, по показателю куб. м. /год норматив снизился на 18,75%. Если рассматривать в общем, то норматив выше, чем в Санкт-Петербурге (в 1,91 раз по показателю кг/год, в 21,97 раз по показателю куб. м.), в Новгородской области (в 4,33 раза по показателю кг/год, в 2,74 раза по показателю куб. м./год).

Ранее комитетом предлагалось из категории «Промтоварные магазины, аптека» выделить в отдельную категорию аптеки. Однако разработчик не учел данное предложение. Хотя оно соответствует практики регионов. Например, в Новгородской области, Санкт-Петербурге для аптек установлен отдельный тариф. В Санкт-Петербурге он ниже, чем в Ленинградской области: куб. м/ год – 0,288 (0,65 куб. м. в год в Ленинградской области), кг/в год – 50,76 (68,18 кг/год в Ленинградской области).

О необходимости пересмотра нормативов по категории «гостиницы» также было указано при проведении экспертизы в 2020 году. В Вологодской области норматив кг/год составляет 171,22 (в Ленинградской области 274,04, выше на 60,05 %), по куб.м./год – 1,39 (в Ленинградской области 1,80, выше на 29,5 %). В Новгородской области норматив кг/год составляет 187,52 (в Ленинградской области выше на 46,14%), норматив куб.м./год – 0,92 (в Ленинградской области выше на 95,65 %).

Необходимо отметить, что в отношении проекта приказа об установлении нормативов накопления ТКО разработчиком процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) не была проведена. В связи с чем, получить какие - либо пояснения от разработчика на этапе подготовки приказа у предпринимателей не было возможности. После принятия приказа, они были поставлены перед фактом.

Как уже отмечалось ранее приказом №2 в отдельную категорию выделены «поликлиники, амбулатории». При этом исходя из установленного норматива в 0,25 куб.м/год при расчетной единице «1 посещение в день», например, на 100 посетителей в день приходится 2,08 куб.м. ТКО в месяц. Для примера в Санкт-Петербурге норматив куб.м./год составляет 0,001 на 1 посещение.

Предлагаем пересмотреть норматив по категории «Предприятия в сфере похоронных услуг (кладбищ)». Так, например, согласно заключенному договору между МБУ «Ритуальные услуги» и АО «УК по обращению с отходами в Ленинградской области», с территории Всеволожского кладбища №1 (площадь 7 га.) в среднем в месяц вывозится 18 куб. м. ТКО, средняя стоимость услуги составляет 14 278,14 руб. в месяц. Учет ТКО осуществляется расчетным способом (18 куб. м. x 793,23 руб. (единица тариф). Исходя из установленного в Приказе №2 норматива объем ТКО в месяц составил бы 26,87 куб.м. (т.е. на 49,28 % больше фактического). Стоимость услуги по вывозу ТКО в таком случае увеличилась бы на 7035,95 руб. в месяц.

Принимая во внимание специфику деятельности кладбищ, а также делая возможную скидку на погрешность по замерах на различных объектах, представленная разница между фактическим объемом ТКО и нормативом, представляется завышенной. Кроме того, в Методических рекомендациях по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных приказом Минстроя России от 28.07.2016 N 524/пр, предложено в качестве расчетной единицы использовать – 1 место. Такой подход применяется в Вологодской области. Представляется, что данная позиция является оправданной с точки зрения того, что рассматривать источником загрязнения. На кладбище есть территория, не занятая могилами, т.е. не используемая в настоящее время. По действующему приказу №2 участки кладбища (га), не занятые могилами, также принимаются в расчет.

Шибарева Юлия Александровна:

Оценка регулирующего воздействия нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений,

способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Экспертиза нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Об установлении Приказом необоснованных расходов, затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности на территории Ленинградской области свидетельствует следующее:

1. существенно возросшая с 2020 года стоимость услуги по вывозу ТКО по сравнению с 2019 годом.

Пример роста для предпринимателей стоимости услуг по вывозу ТКО на основании документов, представленных в составе жалобы Совета предпринимателей Киришского МР Ленинградской области.

ИП Кукушкин Игорь Владимирович: счет МП «Жилищное хозяйство» от 31 октября 2019 года выставлен на сумму 1366-57 руб., счет АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» от 31 января 2020 г. выставлен на сумму 14 417-70 руб.

Другой пример, ИП Николаев Игорь Васильевич: платежное поручение от 22 марта 2019 МП «Жилищное хозяйство» на сумму 3865-99 руб., счет на оплату от 31 января 2020 г. АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» (далее – Региональный оператор) на сумму 16 962-91 руб.;

2. результаты мониторинга нормативов накопления ТКО, установленных в субъектах РФ, проведенного Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей совместно с Институтом экономики роста имени Столыпина.

Коротко его результаты в отношении нормативов Ленинградской области.

Мониторинг и сравнение нормативов накопления ТКО проводилось по семи категориям объектов предпринимательской деятельности, поставляющих социально значимые товары и услуги, на которых образуются отходы:

Продовольственные магазины;

Супермаркеты;

Авто- и шиномонтажные мастерские;

Кинотеатры;

Кафе, рестораны, бары, закусочные, столовые;

Парикмахерские, косметические салоны, салоны красоты;

Продовольственные рынки.

В отношении каждой категории объектов был определен средний норматив по РФ, определены регионы, в которых действуют завышенные нормативы ТКО.

В качестве критического завышения нормативов было принято значение, отклоняющееся в сторону превышения более чем на 25% от среднего по России.

Согласно мониторингу, в трех категориях объектов: продовольственные магазины, супермаркеты, кинотеатры, Ленинградская область имеет «критически завышенные» нормативы накопления ТКО.

По трем другим категориям объектов в Ленинградской области: кафе и рестораны, парикмахерские, авто-, шиномастерские, в качестве расчетной единицы используется такая нетипичная на большей части страны расчетная единица как «1 кв. метр общей площади», тогда как большая часть субъектов РФ берет за расчетную единицу количество посадочных мест, количество машино-мест.

Для продовольственных рынков в Ленинградской области норматив вообще не установлен. В связи с этим провести сравнение и включить данные в мониторинг Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по названным категориям вообще не представилось возможным, что не добавляет ситуации с установлением нормативов «прозрачности» и возможности объективной оценки.

Кроме того, согласно мнению Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, высказанному в мониторинге, укрупнение объектов накопления ТКО препятствует определению соответствующих действительности объемов образования ТКО и способствует взиманию с субъектов предпринимательской деятельности несправедливых сумм платы за услугу по обращению с ТКО.

С учетом вышеизложенного, полагаю, что предусмотренный Приказом перечень категорий объектов в Ленинградской области нуждается в расширении за счет таких категорий, как продовольственные рынки, павильоны, киоски, разделения категории предприятия сферы похоронных услуг. Необходим пересмотр выбранных для существующих категорий объектов расчетных единиц. Необходимо проведение проверки обоснованности установленных нормативов на основе сезонных замеров накопления ТКО на объектах Ленинградской области.

По последней информации, полученной от Прокуратуры Ленинградской области, Комитету Ленинградской области по обращению с отходами было вынесено представление об устранении нарушения действующего законодательства, после чего нормативы накопления ТКО были снижены для продовольственных магазинов и кинотеатров на 30%. Таким образом, сложилась ситуация, при которой добросовестные предприниматели определенное время переплачивали из-за ошибки, допущенной при установлении нормативов. И это не первое снижение норматива за последние 2 года.

При этом, оценивая экономическое значение установленных нормативов для ведения предпринимательской деятельности на территории Ленинградской области, нельзя абстрагироваться от факторов, которые способствуют сохранению и усугублению проблемы непосильных для предпринимателей платежей за услугу по вывозу ТКО.

К таким факторам относятся:

1. непрозрачность формирования норматива накопления ТКО в Ленинградской области.

Согласно данным Комитета Ленинградской области по обращению с отходами, норматив определялся следующим образом: проводились сезонные замеры накопления ТКО на объектах, на основании результатов расчета среднесуточных нормативов накопления ТКО были рассчитаны среднесезонные суточные нормативы накопления ТКО, которые легли в основу расчета годовых нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу в сутки.

При этом ознакомиться с результатами сезонных замеров не представляется возможным;

2. высокие тарифы на услуги Регионального оператора (на сегодня тариф составляет 793,23 рубля за куб. метр, что обеспечивает Ленинградской области вхождение в десятку регионов с наиболее высокими тарифами, при этом с 1 июля снова произойдет рост тарифа);

3. широкие права, данные Комитету Ленинградской области по обращению с отходами и Региональному оператору федеральным законодательством, на основе которых в суде предприниматель стабильно проигрывает (имеется ввиду порядок заключения договора: публикация публичной оферты, на 16 рабочий день договор

считается заключенным и предприниматель обязан платить, при этом предприниматель иногда даже не может добиться получения копии договора и говорит примерно следующее: я ничего не заключал, а мне выставляют счета (иногда сразу с задолженностью) с совершенно непосильными по оплате цифрами).

**Выступили:**

Абрамова Елена Вячеславовна, Мышинский Александр Евгеньевич, Костенко Эдуард, Корсун Вадим, Чернобровкина Мария, Мельник Сергей Иосифович, Платонов Евгений Михайлович, Стерхова Альбина Валентиновна

**Решили:**

1. Комитету Ленинградской области по обращению с отходами рассмотреть возможность информирования предпринимателей о ходе работ по расчетам единых нормативов и тарифов в рамках создания Единого оператора по обращению с отходами в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

2. Комитету Ленинградской области по обращению с отходами провести аудит определения замеров фактического объема накопления ТКО и определения их нормативных тарифов.

3. Комитету Ленинградской области по обращению с отходами направить в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей Ленинградской области итоги аудита норматива ППК «Российский экологический оператор».

4. Региональным операторам по обращению с отходами рассмотреть возможность формировать детальные акты и счета накопления ТКО с указанием расшифровок позиций для оплаты для магазинов, реализующих продовольственные товары.

5. Комитету Ленинградской области по обращению с отходами расширить перечень категорий объектов, на которых образуются ТКО с дополнением перечня такими категориями, как продовольственные рынки, павильоны, киоски, в приказ №2 от 29.04.2020 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

6. Комитету Ленинградской области по обращению с отходами внести изменения в приказ №2 от 29.04.2020 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в части предприятий в сфере похоронных услуг в перечне категорий объектов разделить на кладбища с установлением в качестве расчетной единицы «1 место» и организации, оказывающие похоронные услуги с установлением в качестве расчетной единицы «1 кв. метр общей площади».

7. Комитету Ленинградской области по обращению с отходами внести изменения в Приказ для ряда уже предусмотренных категорий объектов принятые расчетные единицы, а именно:

7.1. в п.3.2. Приложения №1 к Приказу для автомастерских, шиномонтажных мастерских, станций технического обслуживания установить «1 машино-место»;

7.2. в пп.5.2, 6.1., 7.2 Приложения №1 к Приказу для пансионатов, домов отдыха, туристических баз, парикмахерских, салонов (косметических, красоты), кафе, ресторанов, баров, закусочных, столовых установить «1 место»



(примечание: в условиях ограничений по количеству посадочных мест, мест размещения, периодически вводимых в целях нераспространения новой коронавирусной инфекции);

7.3. в пп. 5.2 и 7.3 Приложения №1 к Приказу установить для бассейнов, бань и саун в качестве расчетной единицы «1 посещение».

8. Выделить в отдельную группу магазины, в которых компании самостоятельно проводят мероприятия по уменьшению объемов ТКО (снижение объема отходов, повторное использование многооборотной тары (упаковки), выборка ВС и т.д.). Для таких объектов либо снизить норматив накопления ТКО, либо закрепить право юридического лица на вывоз ТКО по фактическому объему образования отходов не зависимо от наличия согласованной КП.

Председатель:  Е.С. Мищеряков

Секретарь:  А.В. Александрова